

U.G.C.F.S.H.

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il vigente Statuto di Ateneo;
- VISTO** il vigente Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- VISTA** la nota prot. n. 92457 del 18/09/2019 con la quale l'Ufficio Formazione:
- ha trasmesso la nota con la quale il Dirigente della Ripartizione Didattica e Docenza ha manifestato (con nota prot. n. 91490 del 17/09/2019) l'interesse all'adesione all'iniziativa del Consorzio Co.In.Fo relativa al percorso formativo denominato *“Modulo 1 – Definizione e gestione dell'assicurazione della qualità a livello di Ateneo e di corsi di studio in coerenza con l'approccio AVA”*, trasmessa in allegato alla stessa;
 - ha comunicato che l'incontro formativo in argomento si terrà in data 28 e 29 novembre 2019 presso la Sapienza Università di Roma;
 - ha rappresentato *“che i temi e le problematiche che saranno trattati nell'ambito del corso in oggetto sono coerenti con le esigenze formative relative della Ripartizione didattica e docenza (...); pertanto, il corrispettivo di euro 600,00 (...) - potrà gravare sui fondi stanziati per la formazione NON OBBLIGATORIA del personale”*;
- VISTI** l'articolo 26 della legge 488/1999, nonché l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006;
- TENUTO CONTO** che, per l'iniziativa in argomento, il Dirigente della predetta Ripartizione ha comunicato, tra l'altro, l'assenza sul mercato di corsi di formazione avente tale specificità;
- VISTI** gli artt. 5 e 192 del D.lgs 50/2016 e s.m.i.;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 7 denominate *«Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»*;
- RITENUTO** possibile garantire l'esigenza manifestata attraverso l'affidamento al Consorzio CO.IN.FO. del predetto servizio, mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing*, ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che dispone:
- al comma 1, che *“(...) un appalto pubblico (...) aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice (...) a una persona giuridica di diritto*

pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante (...); c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

- al comma 4, che "un'amministrazione aggiudicatrice (...) può aggiudicare un appalto pubblico (...) senza applicare il presente codice qualora ricorrano le condizioni di cui al comma 1, anche in caso di controllo congiunto";

- al comma 5, che "le amministrazioni aggiudicatrici (...) esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti (...); b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti";

VISTO

lo Statuto consortile, pubblicato sul sito del Consorzio, dal quale si evince che la composizione e le caratteristiche dell'attività del Co.IN.FO. manifestano la ricorrenza delle condizioni sopra illustrate, necessarie per invocare l'istituto dell'*in house providing*, in quanto, ai sensi dello stesso:

a) *"Il Consorzio si intende operante al momento della sottoscrizione dell'atto costitutivo da parte delle Università proponenti. Successivamente possono entrare a far parte del Consorzio altre Università dietro formale richiesta all'Assemblea che ne fisserà le modalità";*

b) tutti gli organi del Consorzio (Assemblea, Comitato Tecnico scientifico, Presidente; Giunta, Collegio dei Revisori, Direttore) sono composti da rappresentanti dei Consorziati o da soggetti dagli stessi nominati;

c) *"il Consorzio progetta, promuove e realizza attività di formazione, apprendimento permanente e ricerca per le Università, per la comunità internazionale, per l'istituzione U.E. e per altri organismi pubblici e privati, nazionali e internazionali" e "Le attività e le ricerche di cui al precedente comma sono da considerarsi servizi di interesse generale e svolti come autoproduzione di servizi strumentali ai consorziati nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale" con la precisazione che "Il CO.IN.FO. assicura il rispetto delle soglie previste dall'ordinamento vigente in materia di fatturato proveniente da attività e servizi resi in favore dei consorziati e che*

la produzione ulteriore rispetto ai limiti previsti dalla legge ha carattere marginale (inferiore al 20% del fatturato) ed è finalizzata a conseguire economie di scala, innovazione dei processi e servizi e/o recupero di efficienza sul complesso dell'attività principale”;

RILEVATO

con riferimento al requisito di cui al sopra citato art. 5, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, che, dalla documentazione trasmessa dal Consorzio con PEC del 19/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo n. 110633 del 21/11/2018 e con email del 03/06/2019, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 58568 del 05/06/2019, la quota di fatturato per attività rese a favore dei consorziati ammonta all'82% per l'anno 2016, all'80% per l'anno 2017 ed all'80% per l'anno 2018;

VISTO

che l'art 192 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. prevede:

- al comma 1, che presso l'ANAC è istituito un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* e che l'iscrizione nello stesso avviene a domanda, all'esito del riscontro dell'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri di cui alle citate Linee Guida;

-al comma 2 che ai fini dell'affidamento diretto *“di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”*, l'Amministrazione effettui *“preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house (...) dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità”*;

VISTA

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 79129 del 07/08/2018 con la quale il CO.IN.FO. rappresentava all'Ateneo quanto segue: *“la domanda di iscrizione del Co.In.Fo. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house sarà inviata nei primi giorni di settembre dall'Università degli Studi di Torino – Università Capofila”*;

VISTA

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 84993 del 14/09/2018, con la quale il CO.IN.FO., facendo seguito alla precedente comunicazione, rappresentava a tutte le Università quanto segue: *“in data 10/09/2018, con numero di protocollo 0074710, è stata presentata all'ANAC la domanda di iscrizione di codesto Consorzio nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house”*;

VISTA

la PEC del 26/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 113788 del 29/11/2018, con la quale il CO.IN.FO., in riscontro alla nota prot. n. 111614 del 23/11/2018 dell'Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e

Sopra Soglia, ha trasmesso copia della domanda di iscrizione nel sopra citato elenco, presentata dall'Università di Torino, nella quale, alle pagine 2 e 3, dove sono elencate ed espressamente qualificate quali "controllanti", tutte le Università consorziate, figura anche l'Università degli Studi di Napoli Federico II;

CONSIDERATO che, da una verifica effettuata dall'Ufficio, alla data di predisposizione del presente provvedimento, la relativa istruttoria, da parte dell'ANAC, non risulta ancora attivata;

CONSIDERATO che - come dettagliatamente riferito e motivato dal predetto Dirigente della Ripartizione richiedente nella citata nota - in ordine all'offerta formativa proposta dal Co.In.Fo:

- *"a) il corrispettivo richiesto per aderire ad un singolo modulo (...) risulta congruo e decisamente vantaggioso, rispetto a quello che andrebbe erogato per la partecipazione ai corsi di formazione offerti sul mercato (...), detto corrispettivo remunera (...) 14 ore di formazione (...), in modalità frontale, nonché rilevanti servizi aggiuntivi e connessi alla partecipazione in presenza, consistenti da un lato, nella possibilità di sottoporre all'esame dei docenti, prima dell'avvio di ogni corso, quesiti e casi specifici attinenti gli argomenti oggetto di trattazione, e dall'altro, nell'erogazione di brevi video-interventi/materiale didattico anche su argomenti che presentano aspetti pratici e di cui si potrà usufruire senza alcun limite di tempo e numero di visualizzazioni";*

- *"b) non sono state rinvenute sul mercato corsi di formazione di tale specificità, considerato che tra gli obiettivi didattici del corso in oggetto vi è, non solo, quello di favorire la consapevolezza dell'importanza della definizione di un sistema di Assicurazione della Qualità (AQ) delle Sedi e dei Corsi di Studio universitari, in coerenza con le linee di indirizzo europee e l'approccio AVA, ma anche quello di approfondire il contributo dei documenti "chiave" nel sistema AQ ed offrire spunti per la loro redazione, gestione e diffusione. Inoltre, la peculiarità di tale corso, (...) è quella di offrire lezioni teoriche-applicative, richiamando argomenti e casi pratici, di particolare attualità e rilevanza, e garantire di conseguenza una interazione tra i partecipanti del corso, e la contestualizzazione dell'apprendimento ai loro specifici bisogni, nell'ottica di produrre ricadute concretamente trasferibili nell'attività di lavoro";*

- *"c) la partecipazione al corso comporta indubbi benefici (...) il corso è integralmente impostato su un taglio pratico capace di fornire concrete risposte alle esigenze dei partecipanti, alla luce dei fatti (normativi ed organizzativi) sino ad oggi intervenuti - va rilevato che esso ha, tra i destinatari esplicitamente individuati, "I Responsabili di Centri Autonomi di gestione (...) delle Università Italiane. Ciò implica che potrà essere garantito un confronto nel corso dell'incontro formativo, tra i partecipanti dei vari Atenei su temi di comune criticità, confronto che può portare ad individuare soluzioni condivise per problematiche comuni. Ciò consentirà agli interessati*

di adottare soluzioni idonee alla problematiche che nascono da fattispecie concrete, con positive ricadute immediate sulle attività lavorative quotidiane degli operatori delle istituzioni universitarie”;

- “d) i predetti benefici sono rafforzati – in termini di socialità – proprio dalla possibilità di confronto tra le esperienze degli Atenei partecipanti (...);”;

- “e) (...) il vantaggio dell’adesione all’iniziativa – in termini di efficienza, economicità ed ottimale impiego delle risorse pubbliche – è accresciuto dal fatto che gli incontri formativi si terranno presso a Roma, quindi in località non eccessivamente distante, con la conseguenza che la durata della trasferta risulta comunque contenuta, così come i costi della stessa”;

- “f) la qualità del servizio è confermata dal fatto che il Tavolo tecnico del corso è affidato ad esperti qualificati – tra cui il Responsabile U.O. Valutazione della performance (ANVUR) e il Presidente del Coordinamento azionale dei Nuclei di Valutazione delle Università italiane (CONVUI) - e dal fatto che il corso è calato, in maniera specifica, nel contesto universitario”;

CONSIDERATO che, come comunicato dall’Ufficio Formazione con la sopracitata nota, l’importo complessivo per l’adesione all’iniziativa in narrativa è pari ad Euro 600,00 (Iva esente a norma di legge), quale quota di partecipazione individuale necessaria per la partecipazione di una unità di personale, a valere sui fondi stanziati per la formazione NON OBBLIGATORIA del personale, tenuto conto di quanto rappresentato dall’Ufficio Formazione e dalla Ripartizione Organizzazione e Sviluppo nella predetta nota prot. n. 92457 del 18/09/2019;

DECRETA

di autorizzare:

- l’affidamento, mediante ricorso all’istituto dell’*in house providing* al CO.IN.FO. - Consorzio Interuniversitario sulla formazione - del servizio avente ad oggetto il percorso formativo denominato “*Modulo 1 – Definizione e gestione dell’assicurazione della qualità a livello di Ateneo e di corsi di studio in coerenza con l’approccio AVA*” per un importo complessivo pari ad Euro 600,00 (IVA esente a norma legge) a valere sui fondi stanziati per la formazione non obbligatoria del personale;
- il relativo impegno di spesa.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Francesco Bello

Ripartizione: *Attività Contrattuale*
Il Dirigente: *Dott.ssa Rossella Maio*
Unità organizzativa responsabile della procedura di affidamento: *Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria*
Responsabile: *Dott.ssa Francesca D’Oriano, Capo dell’Ufficio.*
DP

Bilancio di Previsione annuale autorizzatorio – Esercizio Finanziario..... ²⁰¹⁹				
BUDGET ECONOMICO				
Tipo scrittura		Codice Conto	Descrizione Conto	Progetto
n. Vincolo	Importo			
COAN 119606	600,00	CA.04.41.06.02.04	Formazione del personale	
Note:				

Bilancio di Previsione annuale autorizzatorio – Esercizio Finanziario.....						
BUDGET DEGLI INVESTIMENTI						
Fonte di Finanziamento			Spese d'Investimento			
Contributi Pluriennali	Mutui	Risorse Proprie	Tipo scrittura		Codice Conto	Descrizione Conto
Importo	Importo	Importo	N. scrittura	Importo		
Note:						

Per la copertura economico-finanziaria:
Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo
Il Dirigente della Ripartizione: Dott.ssa Colomba Tufano
Unità organizzativa responsabile:
UFFICIO CONTABILITA' AREA 2
Il Capo dell'Ufficio: Dott.ssa Caterina Ferrone
L'addetto: Dott.ssa Flora Parente